



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFÈTE
DE LA RÉGION
NORMANDIE

Réunion du 25/10/2016

DRAAF de Normandie

Consultation

**Révision des zones défavorisées hors
montagne**

Normandie



Déroulé

Objectifs de la réunion

Contexte

Méthodologie française

Résultats des premières simulations : France

Résultats des premières simulations : Normandie

Échanges sur les résultats des simulations

Échanges sur la reconnaissance de ZSCS

Objectifs de la réunion

- Partage de l'information
- Compréhension de la méthodologie
- Recueil des commentaires relatifs aux simulations relatives aux ZSCN et ZSCS (méthode des critères combinés)
- Recueil des idées, des propositions de zonage et de critères pour la définition de ZSCS en Normandie



Contexte

Europe :

Des ZM, ZDS et ZHS aux ZSCN et ZSCS : clefs d'accès ICHN + majoration d'aides

↳ rapport Cour des comptes UE de juin 2003 : hétérogénéité entre EM / critères de classement → Révision inscrite art 31-32 et annexe 3 du régl't 1305/2013 du 17/12/2013

France :

ZDS : critères socio-économiques dans l'arrêté du 28/04/1976

↳ rapport SEGESA de 2001 : critères de 1976 obsolètes

RRP (IGCS) début années 90, accélération 2011 = une base

Calendrier national : zonage adopté au plus tard 1/04/2018 et validé CE (= transmission ZSCN début 2017 et ZSCS automne 2017 à la CE)



Contexte

Normandie :

	Maître d'ouvrage	État de réalisation
RRP BN	SAFER	labellisé
RRP HN	CENHN	Octobre 2017

délai dérogatoire RRP HN + concertation entre acteurs réalisée =
solution trouvée

Pas de RRP = pas de ZSCN ni ZSCS

- aides économiques non disponibles dans des zones soumises à handicaps
- moindre préservation de l'agriculture, surtout de l'élevage, dans certaines zones à forte valeur environnementale (ZH, prairies...)
- éventuellement, moindre potentiel d'aides à capter dans la future PAC selon les négociations à venir

Méthodologie Française : ZSCN

INRA chargé d'établir le zonage



1

Critères biophysiques des sols (avec seuils)

PRÉFÈ
DE LA RÉ
NORMA

Échelle communale (limite communale, RPG)

- données pédologiques (RRP) :

Mauvais drainage, texture et pierrosité (5 critères), profondeur d'enracinement, propriétés chimiques du sol (3 critères)

- relief (MNT) : forte pente
- pédo-climat (Météo-France) :

Sécheresse, basses températures (ZM), excès d'eau (ZM)

Communes retenues si $\geq 60\%$ de la SAU affectée d'au – 1 des critères



1'

Réglage fin « investissement »

Échelle infra-communale

Réglage permettant de retirer de la surface sous contrainte biophysique du sol



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFÈTE
DE LA RÉGION
NORMANDIE

	Critères biophysiques	Seuils de l'annexe III du Règlement (UE) n° 1305/2013	
Critères pédologiques	Mauvais drainage	présence d'horizon rédoxique sur une profondeur ≤ 40 cm	
	Texture et pierrosité	Sol riche en éléments grossiers	15% ou plus du volume de la couche arable
		Sol sableux	texture sableuse ou sablo-limoneuse sur une épaisseur ≥ 50 cm sur les 100 premiers cm de sol,
		Sol à argile lourde	texture d'argile lourde ($\geq 60\%$)
		Sol riche en matière organique	matière organique $\geq 30\%$ sur une épaisseur ≥ 40 cm sur les 80 premiers cm de sol,
		Sol vertique	strate à caractère vertique ≥ 15 cm, à une profondeur ≤ 100 cm et dont la couche arable présente une teneur en argile $\geq 30\%$,
	Profondeur d'enracinement		profondeur d'enracinement ≤ 30 cm
	Propriétés chimiques du sol	Salinité	≥ 4 deciSiemens (dS/m dans la couche arable)
		Sodicité	6 de pourcentage échangeable de sodium (ESP) sur une épaisseur ≥ 50 cm sur les 100 premiers cm de sol
		pH	sols ayant une acidité ≤ 5 dans la couche arable
Critère Relief	Forte pente	pente $\geq 15\%$	
Critères pédo-climatiques	Sécheresse	rapport précipitations/évapotranspiration $\leq 0,5$ et ce, sur au moins 7 années sur une période de 30 ans	
	Basses températures <i>Ce critère ne concerne pas les territoires hors montagne de la France.</i>	≤ 1500 degré-jour /an sur 7 années minimum sur une durée de 30 ans ≤ 180 jours durée de période de végétation sur 7 années minimum sur une période de 30 ans	
	Excès d'eau <i>Ce critère ne concerne pas les territoires hors montagne de la France.</i>	≥ 230 jours d'excès d'eau sur 7 années minimum sur une période de 30 ans	

Méthodologie Française : ZSCN



1

Critères biophysiques des sols (avec seuils)

PRÉFÈ
DE LA RÉ
NORMA

Échelle communale (limite communale, RPG)

- données pédologiques (RRP) :

Mauvais drainage, texture et pierrosité (5 critères), profondeur d'enracinement, propriétés chimiques du sol (3 critères)

- relief (MNT) : forte pente
- pédo-climat (Météo-France) :

Sécheresse, basses températures (ZM), excès d'eau (ZM)

Communes retenues si $\geq 60\%$ de la SAU affectée d'au – 1 des critères

2

Réglage fin économique (RA)

Échelle PRA

Critères :

- chargement $\leq 1,3$ UGB /ha (UGB alim grossière herbivore /ha SFP)
- PBS/ha ≤ 1858 €/ha



Communes retenues si dans une PRA respectant les 2 critères

1'

Réglage fin « investissement »

Échelle infra-communale

Réglage permettant de retirer de la surface sous contrainte biophysique du sol

communes reconnues en

= ZSCN

Agence Régionale de l'Alimentation, de l'Agriculture et de la Forêt

Méthodologie Française ZSCS

Possibilité de classer de la SAU à hauteur de 10 % du territoire national

- ZSCS (méthode des critères combinés) : (traitement automatique)

Au moins 2 critères avec marge de 20 % du seuil imposé + réglage fin

- ZSCS (hors méthode des critères combinés) :

-Pistes de réflexion MAAF :

ZSCS herbagères = privilégier les systèmes herbagers extensifs (STH/SAU + chargement)

ZSCS zones humides = sols mal drainés $\geq 50\%$ de la SAU (assouplir le réglage fin)

-Autres propositions à déterminer

Simulations présentées :

Concertation nationale commencée : réunion du 15/09 et 22/09/2016



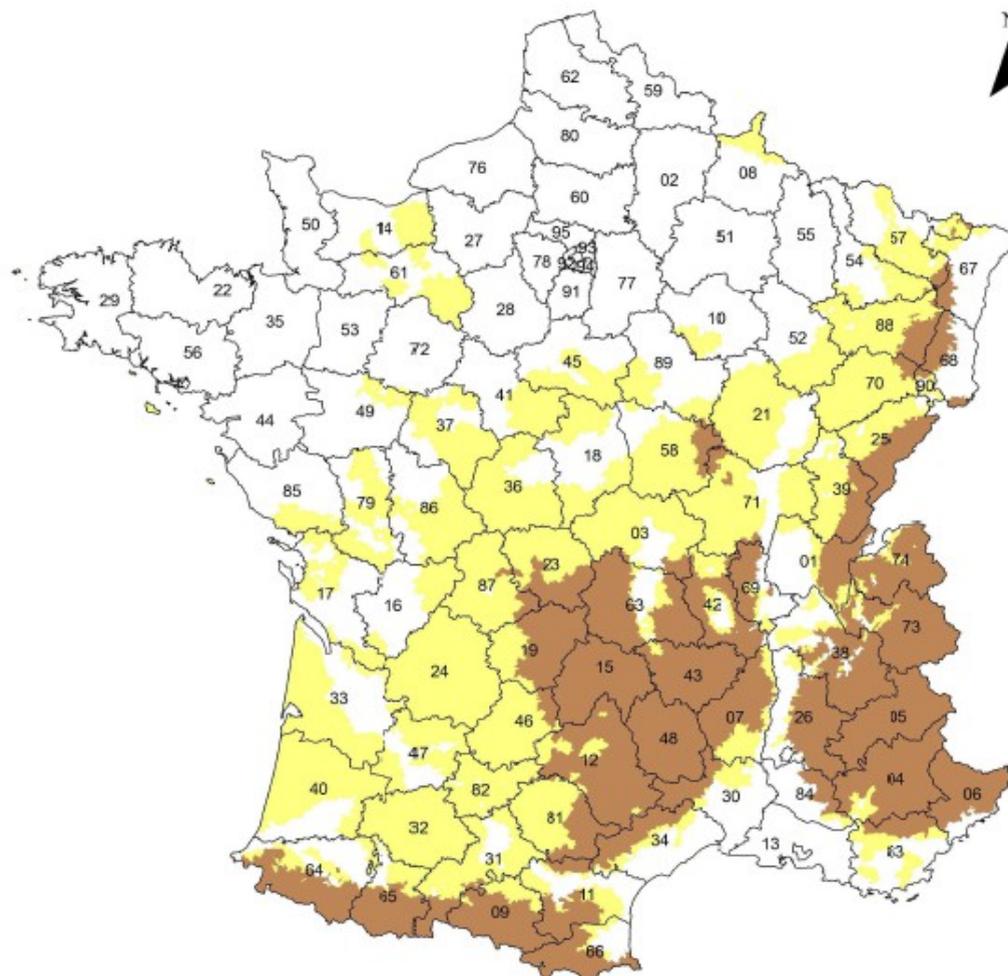


Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFÈTE
DE LA RÉGION
NORMANDIE

Les simulations en France métropolitaine

Classement actuel des communes en ZDS et ZHS



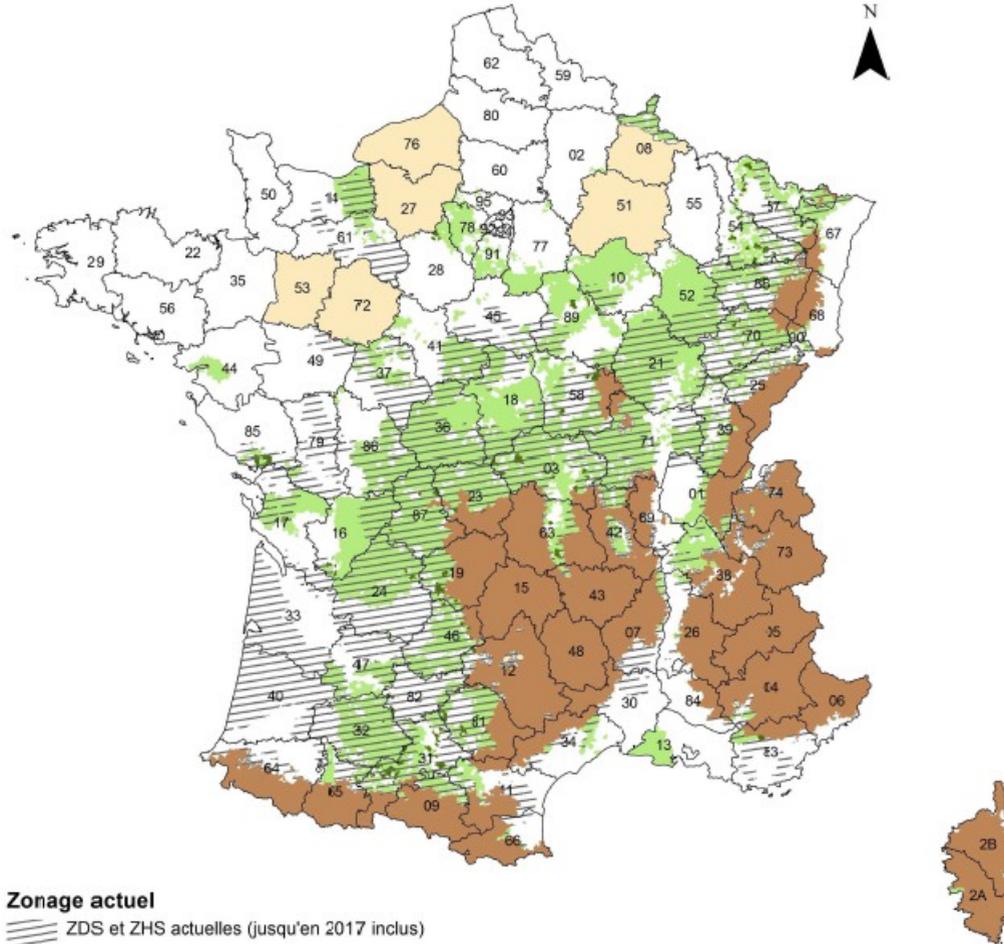
Zonage actuel

- ZDS et ZHS actuelles (jusqu'en 2017 inclus).
- Zone de montagne (pour mémoire)

Classement des communes en Zone Soumise à des Contraintes Naturelles (ZSCN) au titre de l'article 32 du Règlement 1305/2013



PRÉFÈTE
DE LA RÉGION
NORMANDIE



Zonage actuel

- ZDS et ZHS actuelles (jusqu'en 2017 inclus)
- Zone de montagne (pour mémoire)

Nouveau zonage (à partir de 2018 inclus)

- ZSCN avec $PBS/ha \leq 1\ 858$ €/ha et $UGB\ AG/ha\ de\ SFP \leq 1,3$
- ZSCS (méthode des critères combinés) avec $PBS/ha \leq 1\ 858$ €/ha et $UGB\ AG/ha\ de\ SFP \leq 1,3$

Zones en attente de traitement

- Communes en attente de traitement

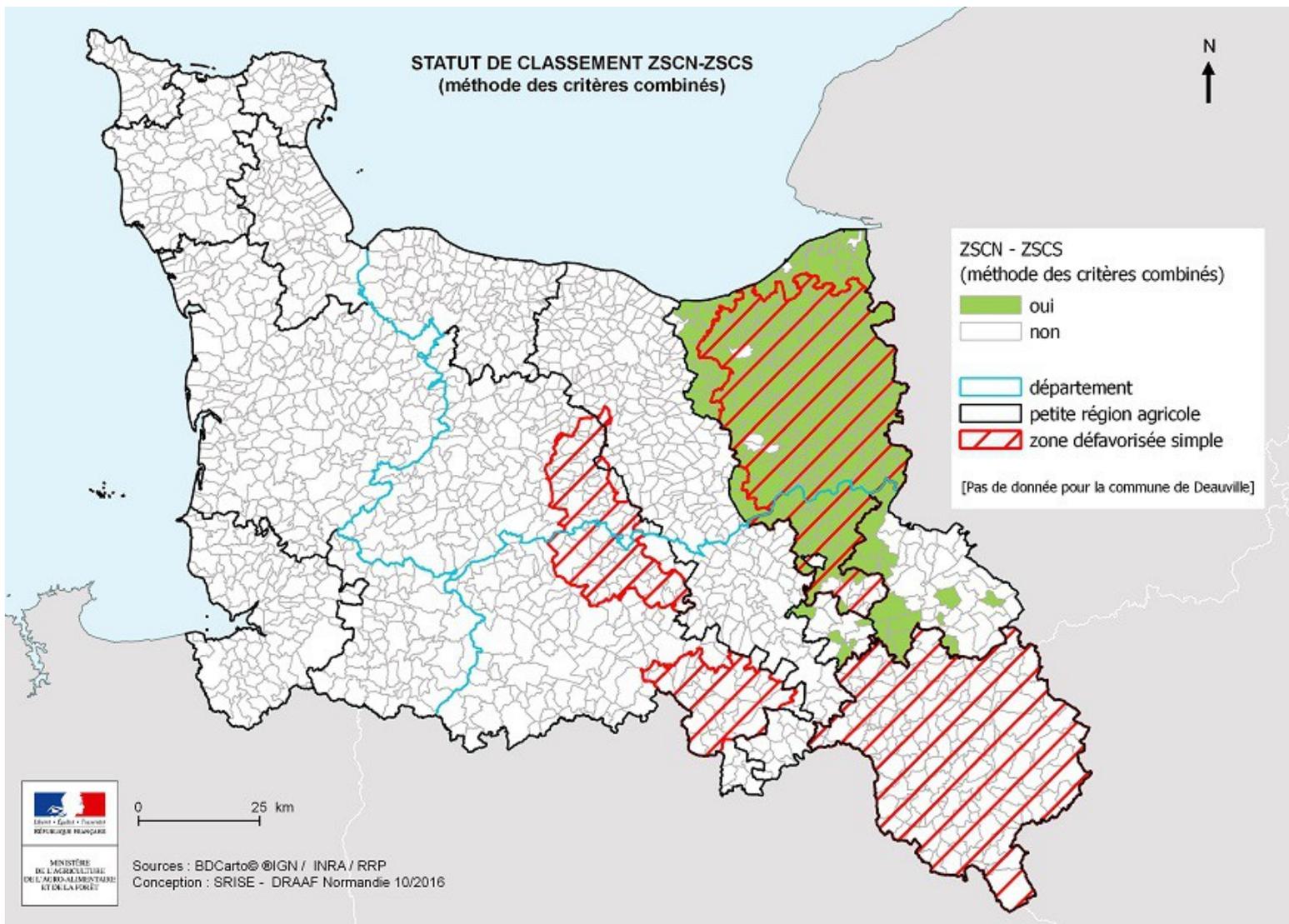
(08 et 72 traités uniquement sur les zones actuellement classées) Sources : BD Cartho 2010, BD Alt25, IGN ; RRP, Gis Sol ; RA 2010, SSP ; RPG 2010, ASP ; données MAAF ; données Météo-France



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFÈTE
DE LA RÉGION
NORMANDIE

Les simulations en Normandie



Les simulations en Normandie

Une nouvelle répartition : gain dans le Calvados mais perte dans l'Orne

	nombre communes ZDS	Nombre communes ZSCN et ZSCS mcc	nombre communes sortantes	nombre communes entrantes	solde nombre de communes
Basse-Normandie	464	274	257	67	-190
Calvados	216	222	40	46	6
Orne	248	52	217	21	-196

Surface territoire et non SAU	surface communes ZDS	surface communes ZSCN et ZSCS mcc	surface communes sortantes	surface communes entrantes	Solde surface	% évolution surfaces classées
Basse-Normandie	465 530	238 857	293 178	66 505	-226 673	-49
Calvados	174 145	182 159	30 662	38 676	8 014	5
Orne	291 384	56 697	262 516	27 829	-234 687	-81

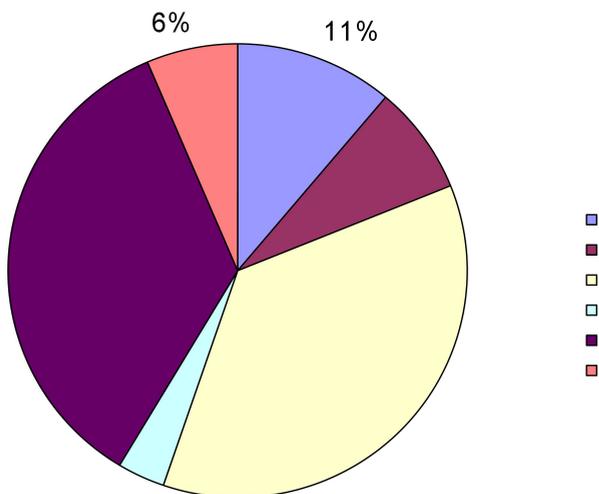
Source : RA 2010-RRP
Traitement : INRA -SRISE DRAAF
Normandie



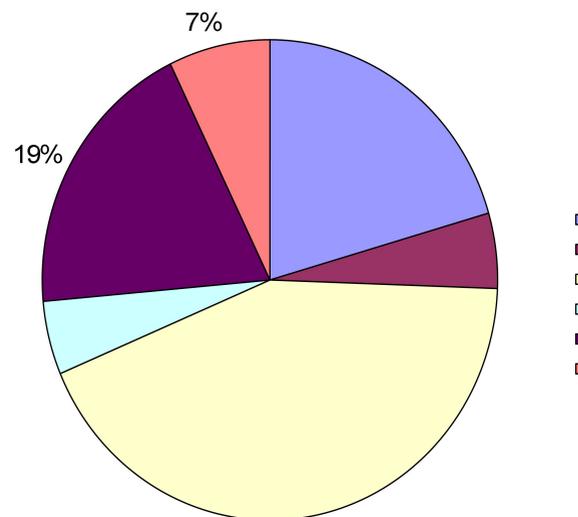
Les simulations en Normandie

Le nouveau zonage privilégie l'élevage spécialisé

Répartition des communes classées en SSP, RRP-II

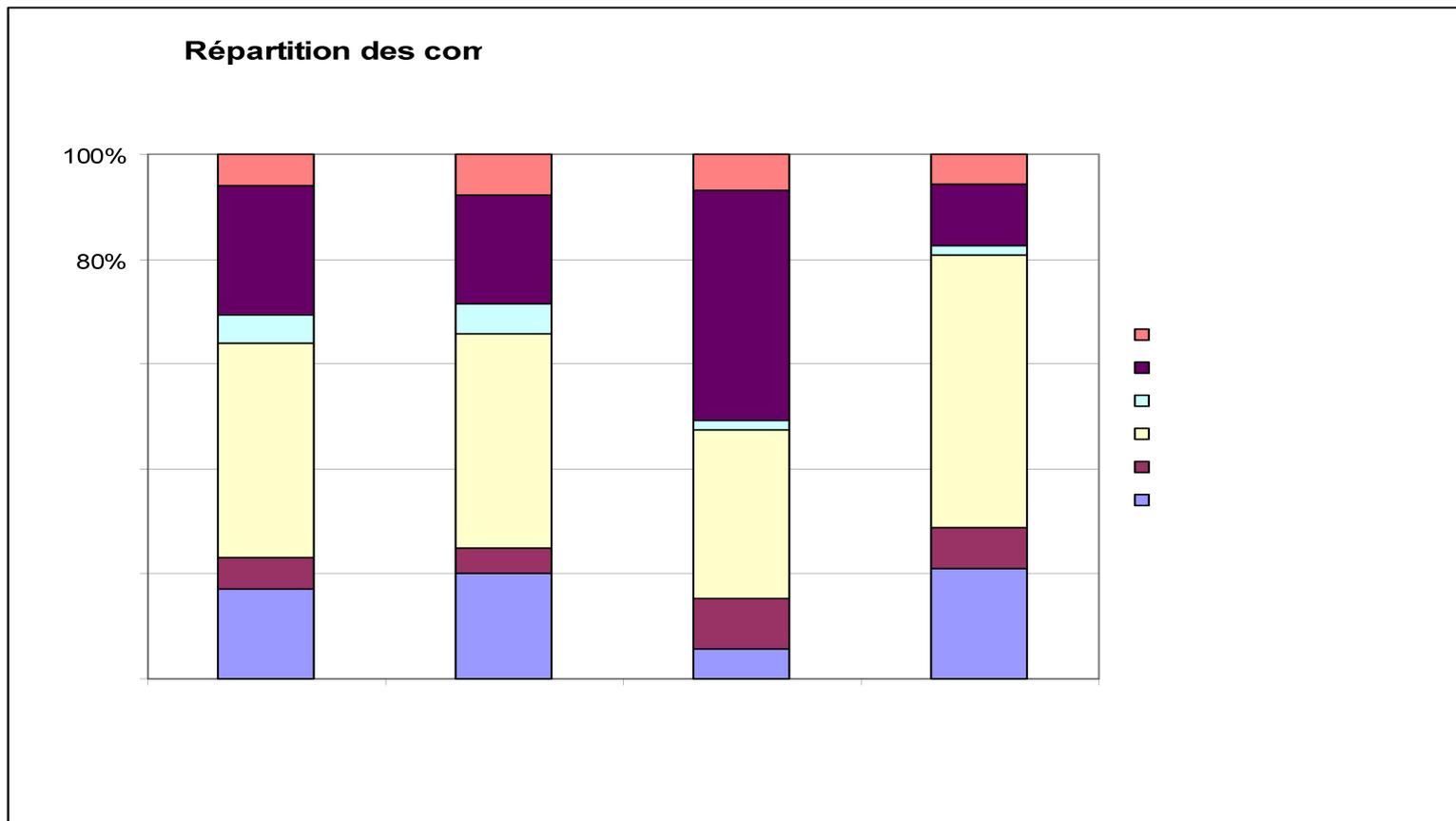


Répartition des communes classées en ZS(combinés) par OTEX source : RA

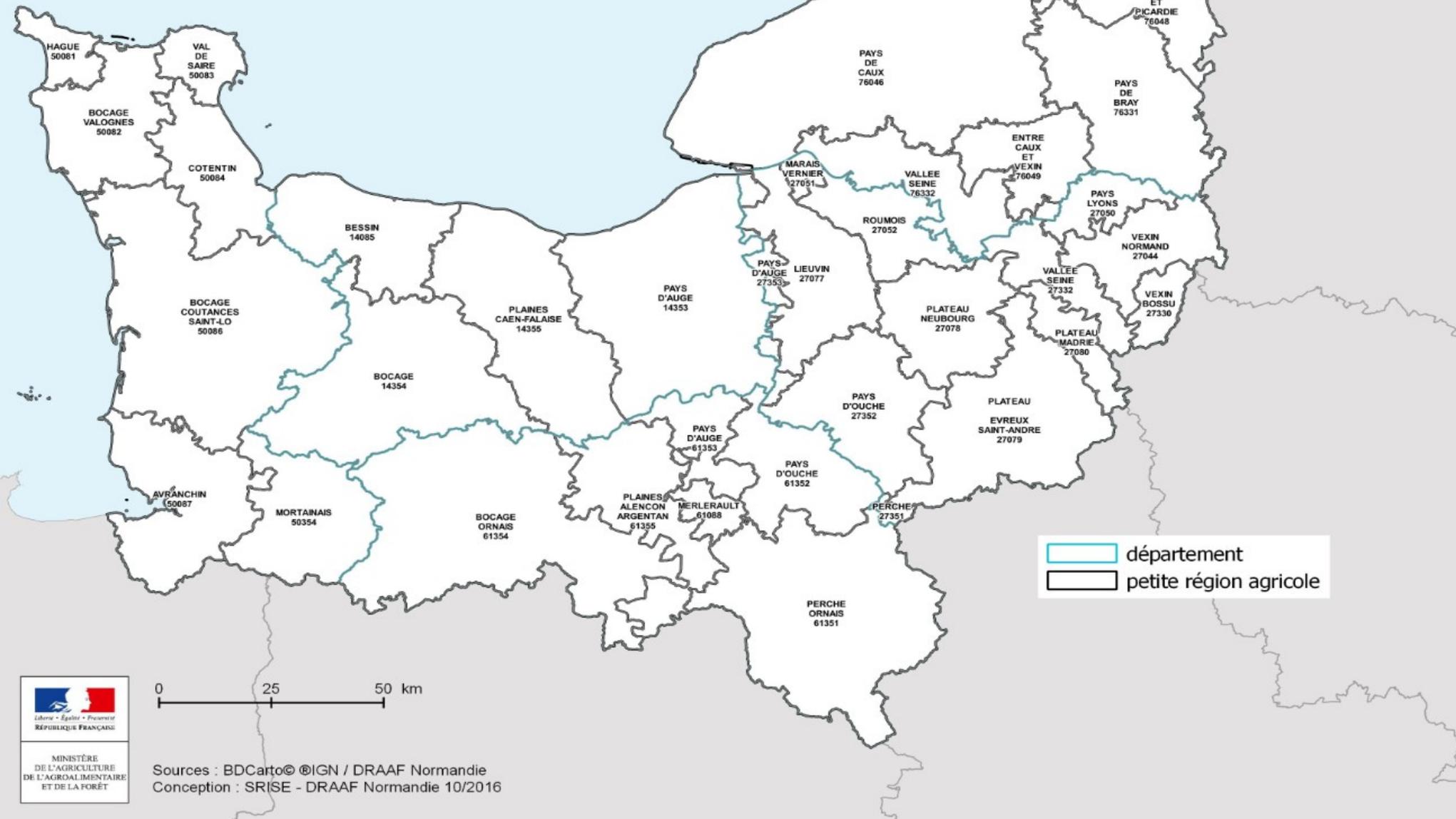


Les simulations en Normandie

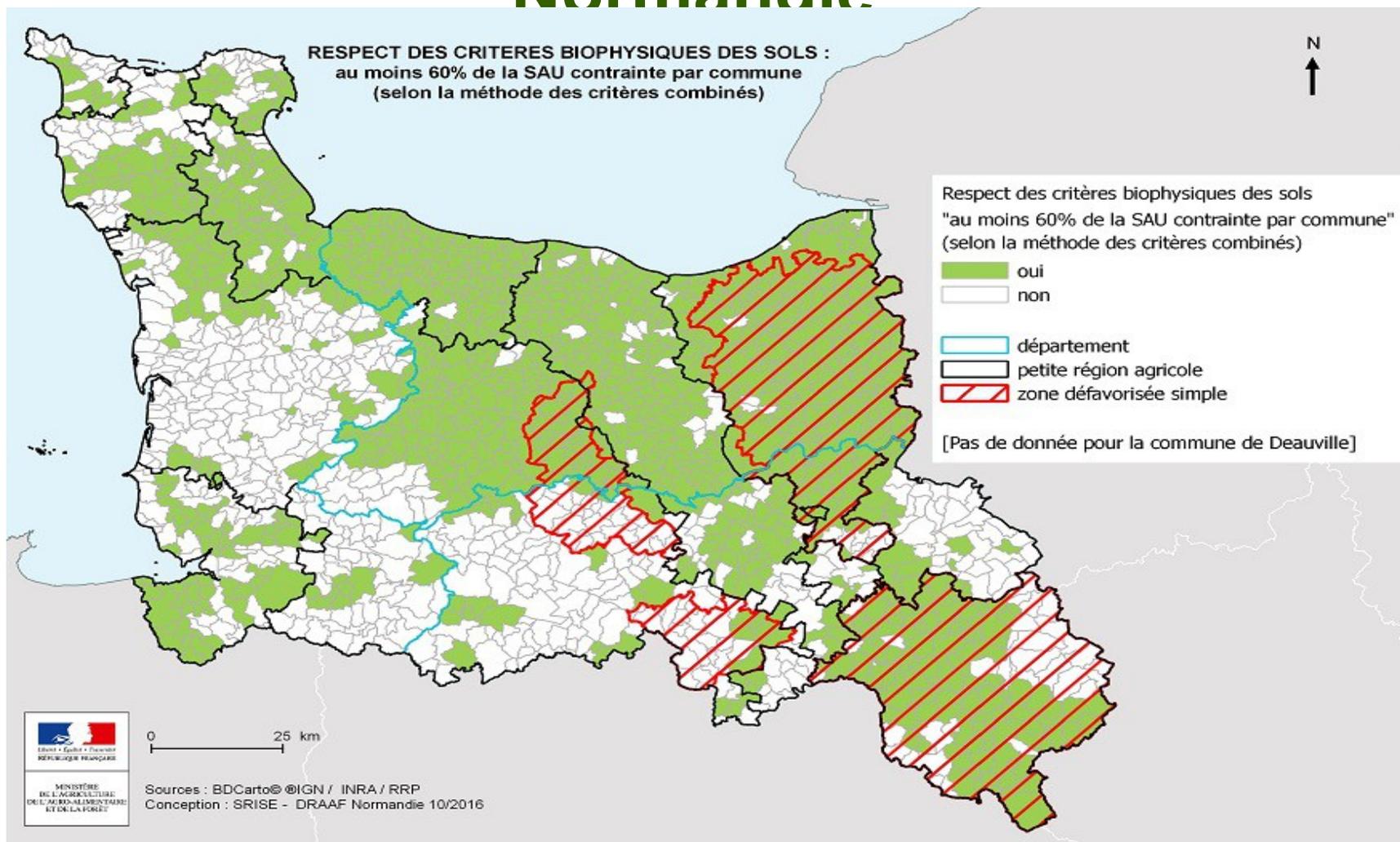
Les exploitations ornaises de polyculture et polyélevage sortent du zonage



PETITES REGIONS AGRICOLES EN NORMANDIE



Les critères biophysiques des sols en Normandie



Les critères biophysiques des sols en Normandie

Cartes des communes ayant au moins le critère sur un polygone : différent de la notion de classement de la commune sous contrainte

Interprétation difficile

Certains critères ne sont pas présents en Basse-Normandie :

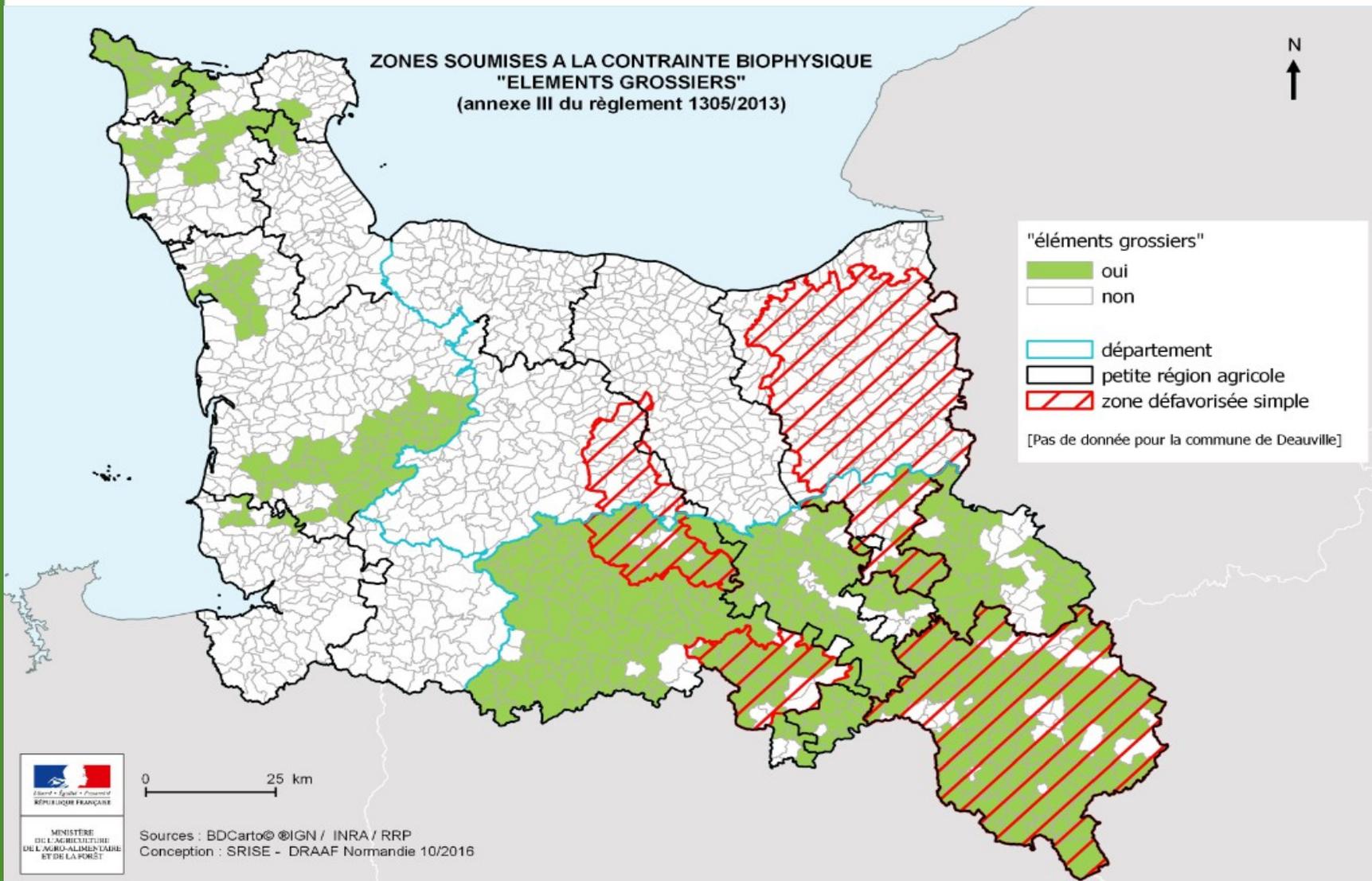
- sécheresse
- argiles lourdes
- sols vertiques
- salinité

Certains critères sont présents en Basse-Normandie dans presque toutes les communes :

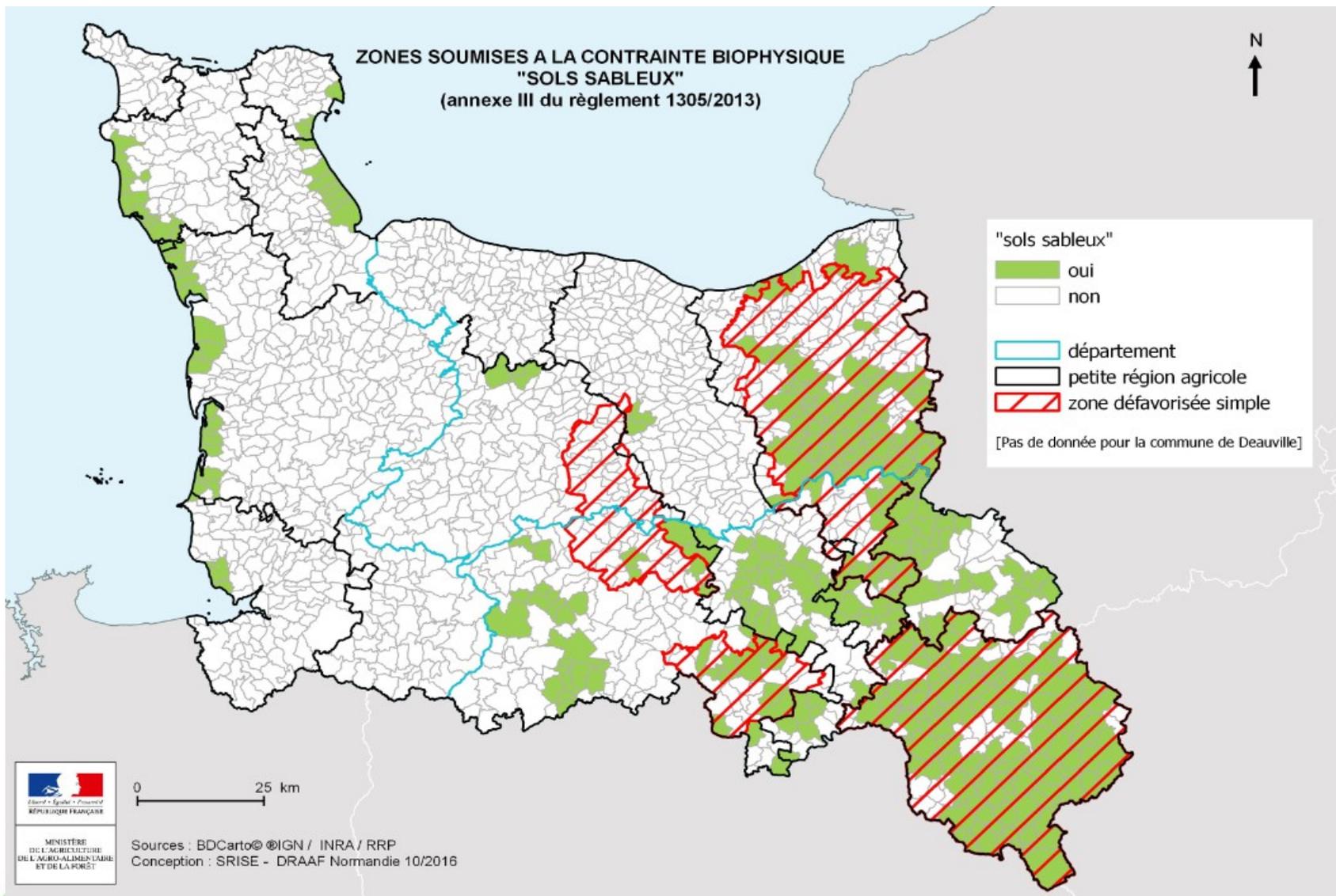
- mauvais drainage
- Profondeur d'enracinement
- Forte pente



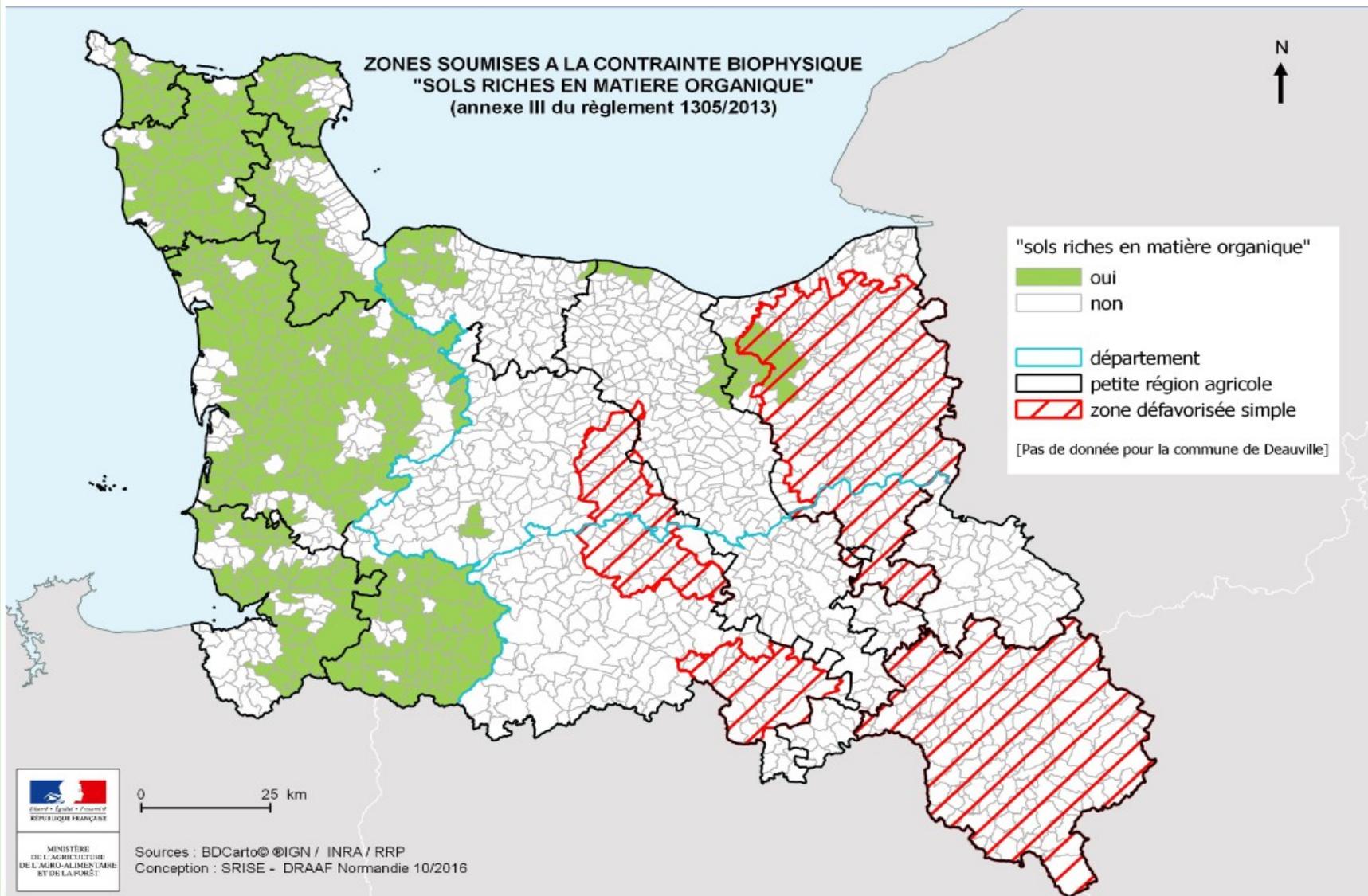
Les critères biophysiques des sols en Normandie



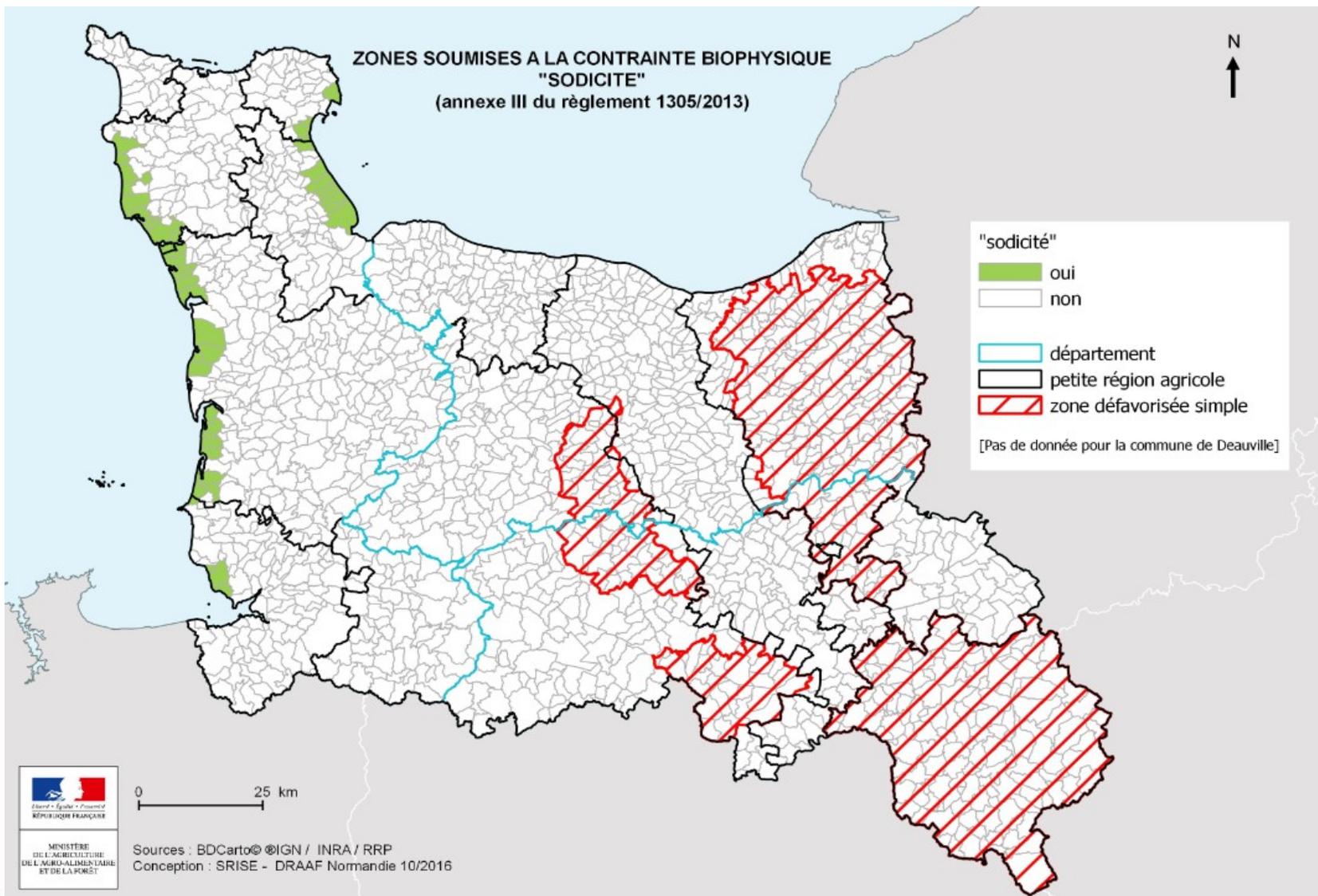
Les critères biophysiques des sols en Normandie



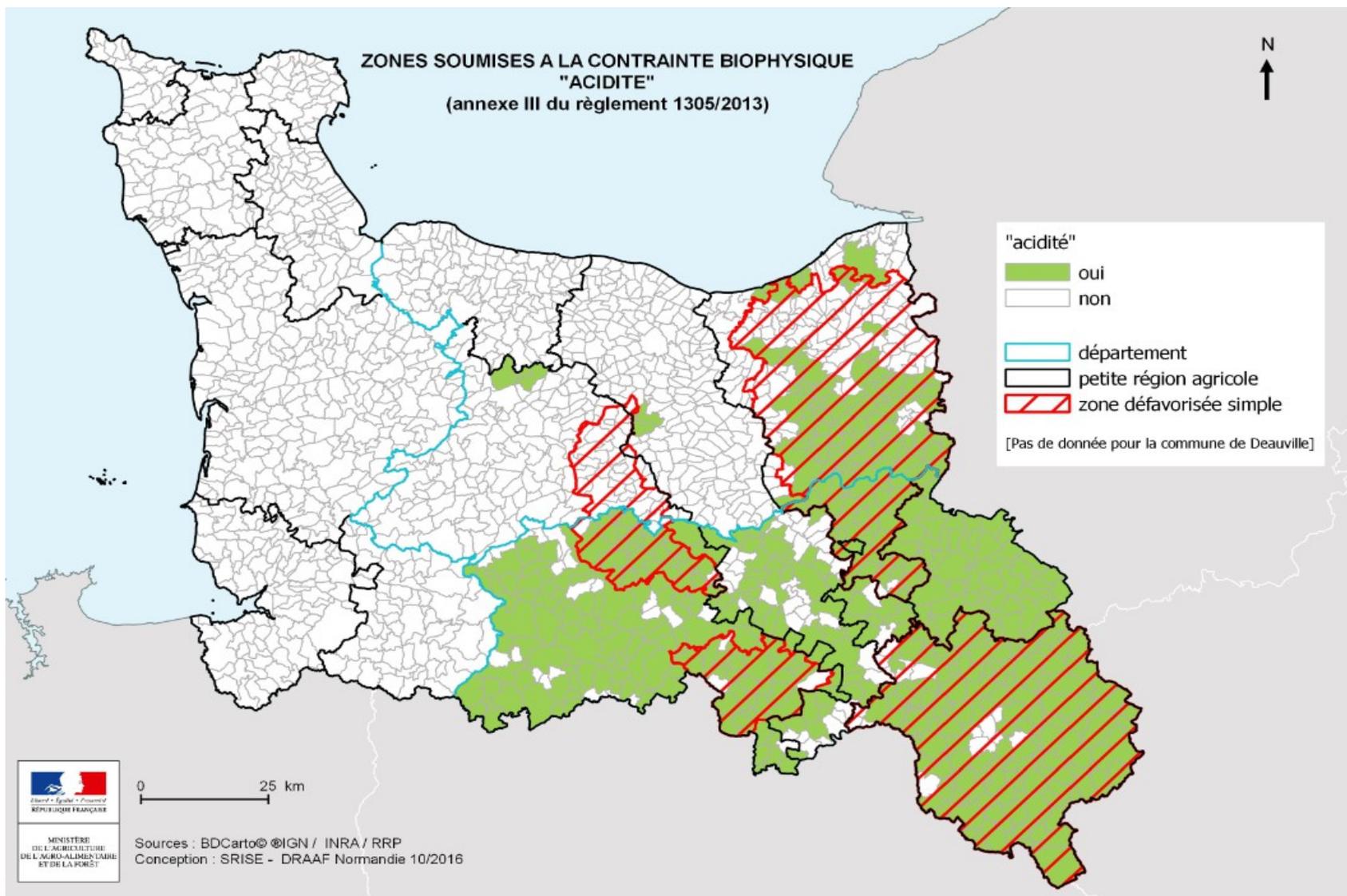
Les critères biophysiques des sols en Normandie



Les critères biophysiques des sols en Normandie

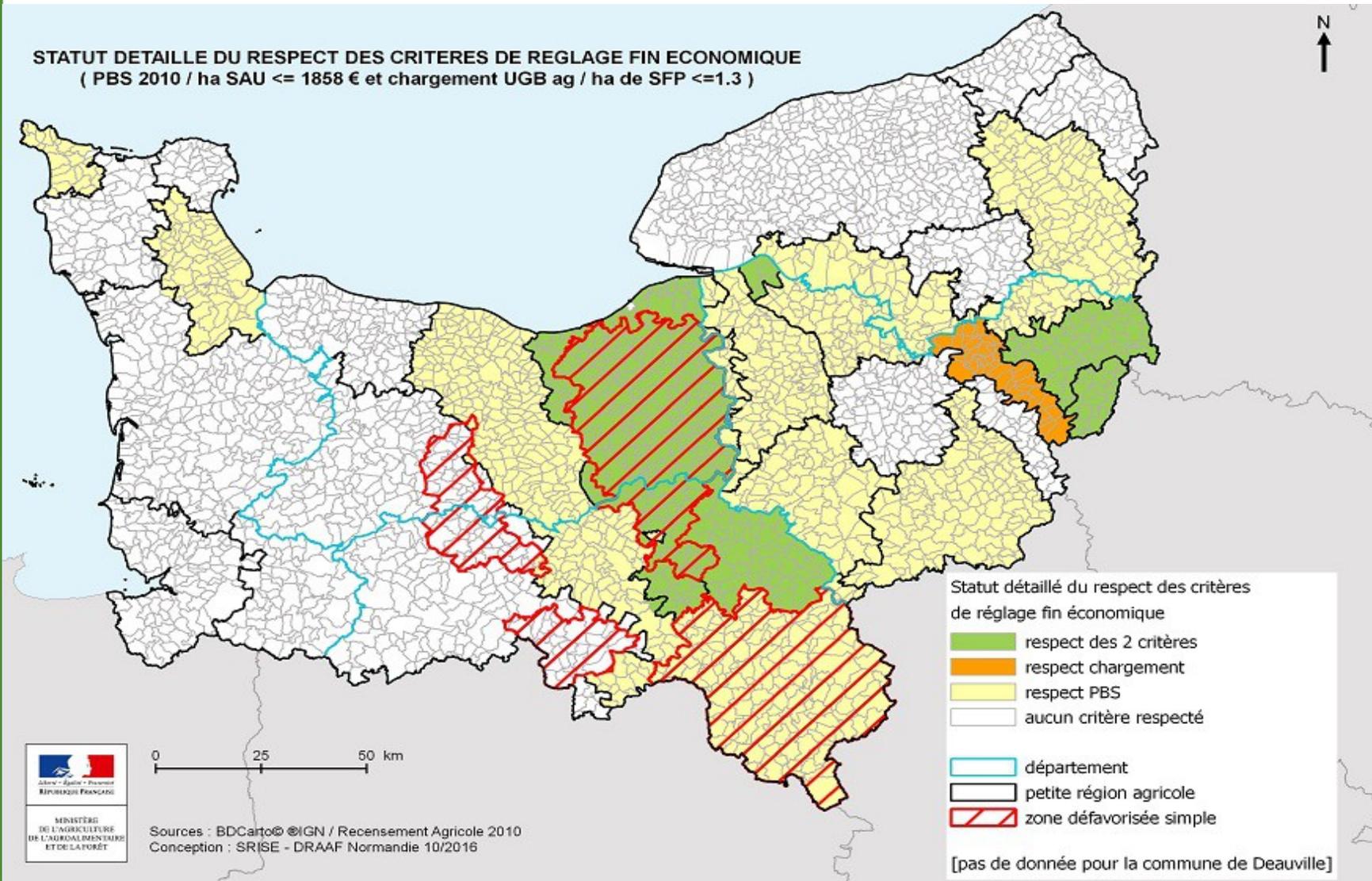


Les critères biophysiques des sols en Normandie

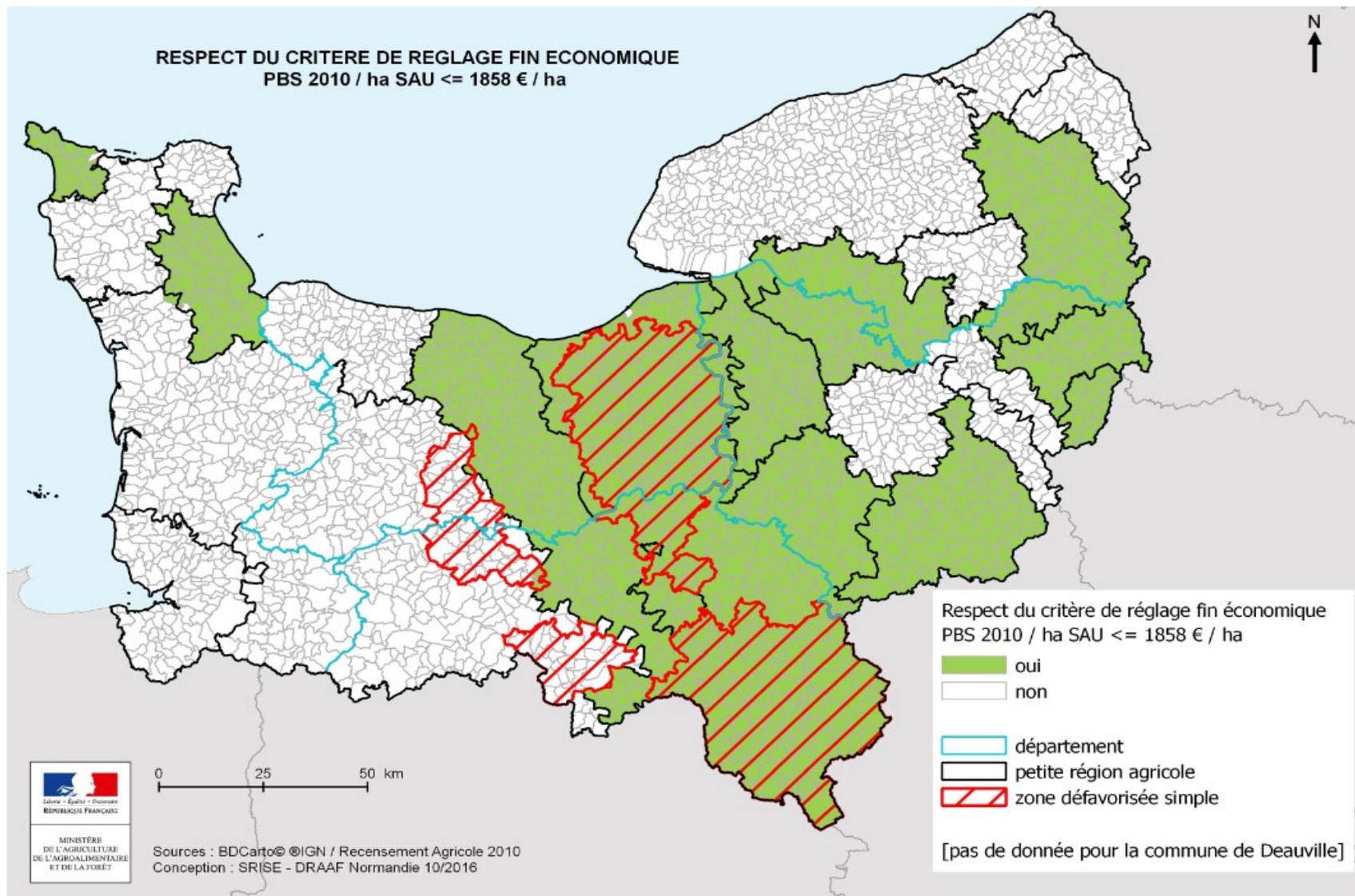


Les critères de réglage fin économique en Normandie

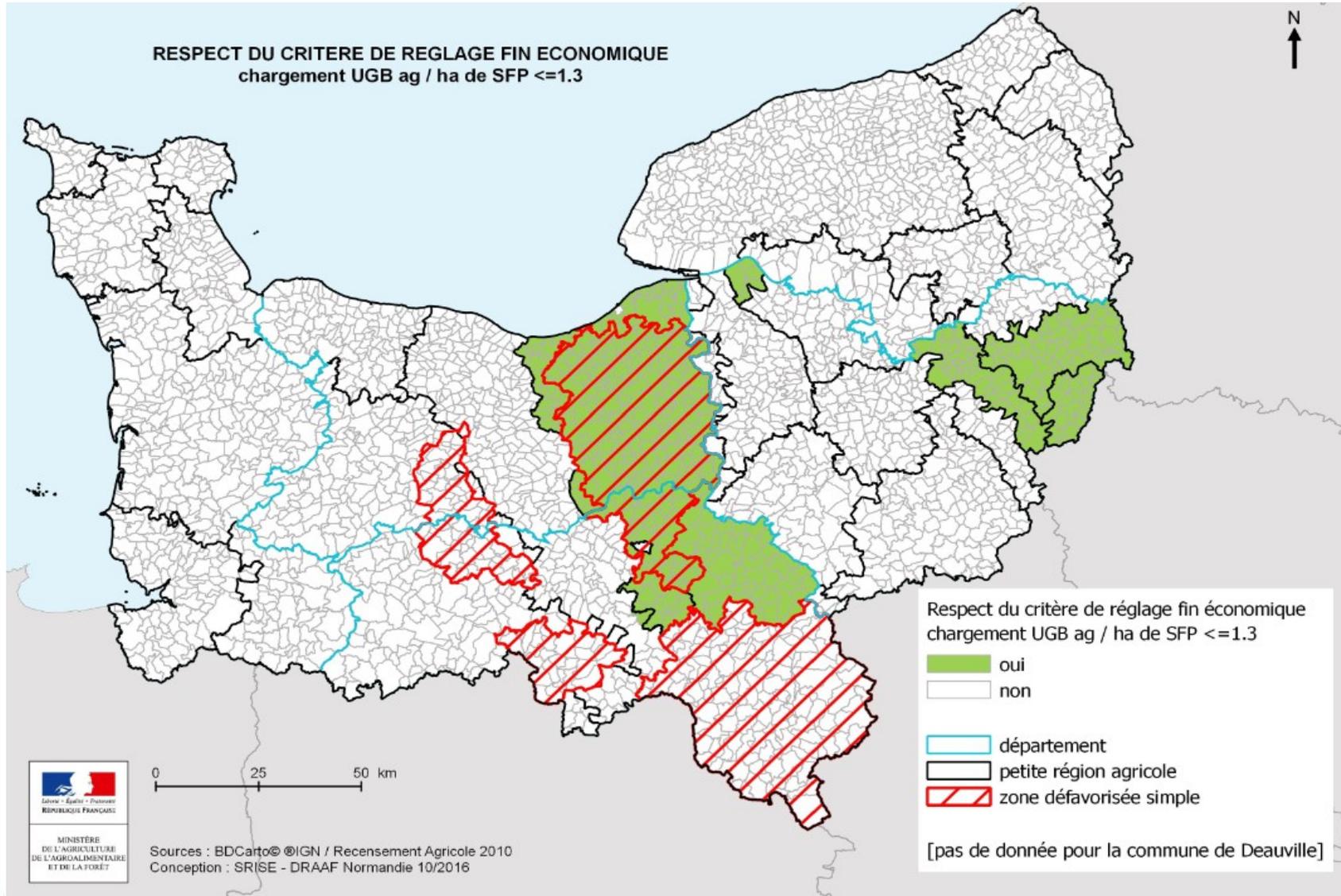
STATUT DÉTAILLÉ DU RESPECT DES CRITÈRES DE RÉGLAGE FIN ÉCONOMIQUE
(PBS 2010 / ha SAU \leq 1858 € et chargement UGB ag / ha de SFP \leq 1.3)



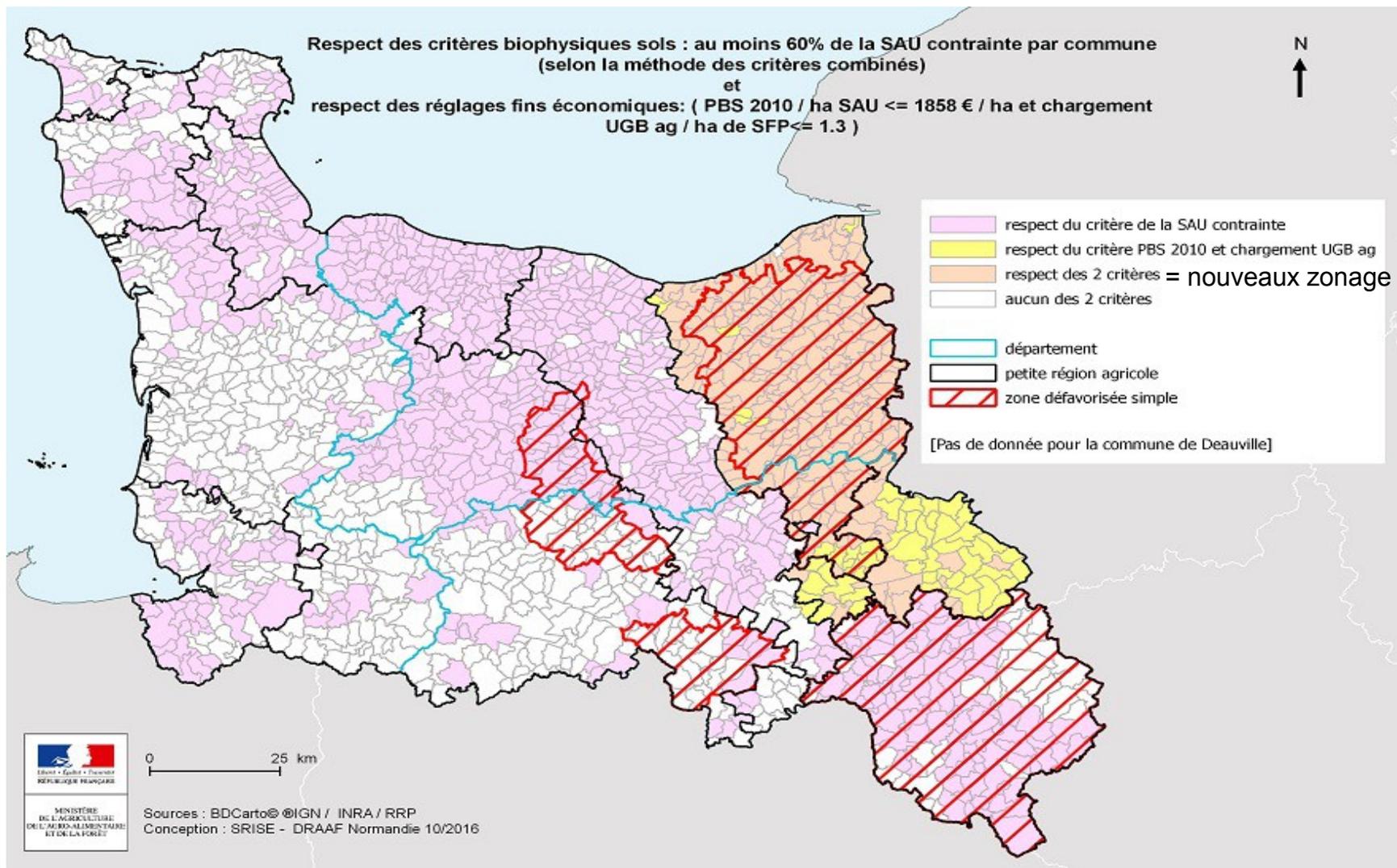
Les critères de réglage fin économique en Normandie



Les critères de réglage fin économique en Normandie



Les critères de classement en Normandie



Échanges sur la nouvelle méthodologie de zonage

Quelles sont vos remarques ?



Échanges sur la reconnaissance de ZSCS en Normandie

« Les zones autres que celles visées aux paragraphes 2 et 3 peuvent bénéficier des paiements prévus à l'article 31 si elles sont soumises à des contraintes spécifiques et lorsque la poursuite de la gestion des terres est nécessaire pour assurer la conservation ou l'amélioration de l'environnement, l'entretien du paysage rural et la préservation du potentiel touristique de la zone ou pour protéger le littoral. »

NB : Classement à la commune



échanges sur la reconnaissance de ZSCS en Normandie

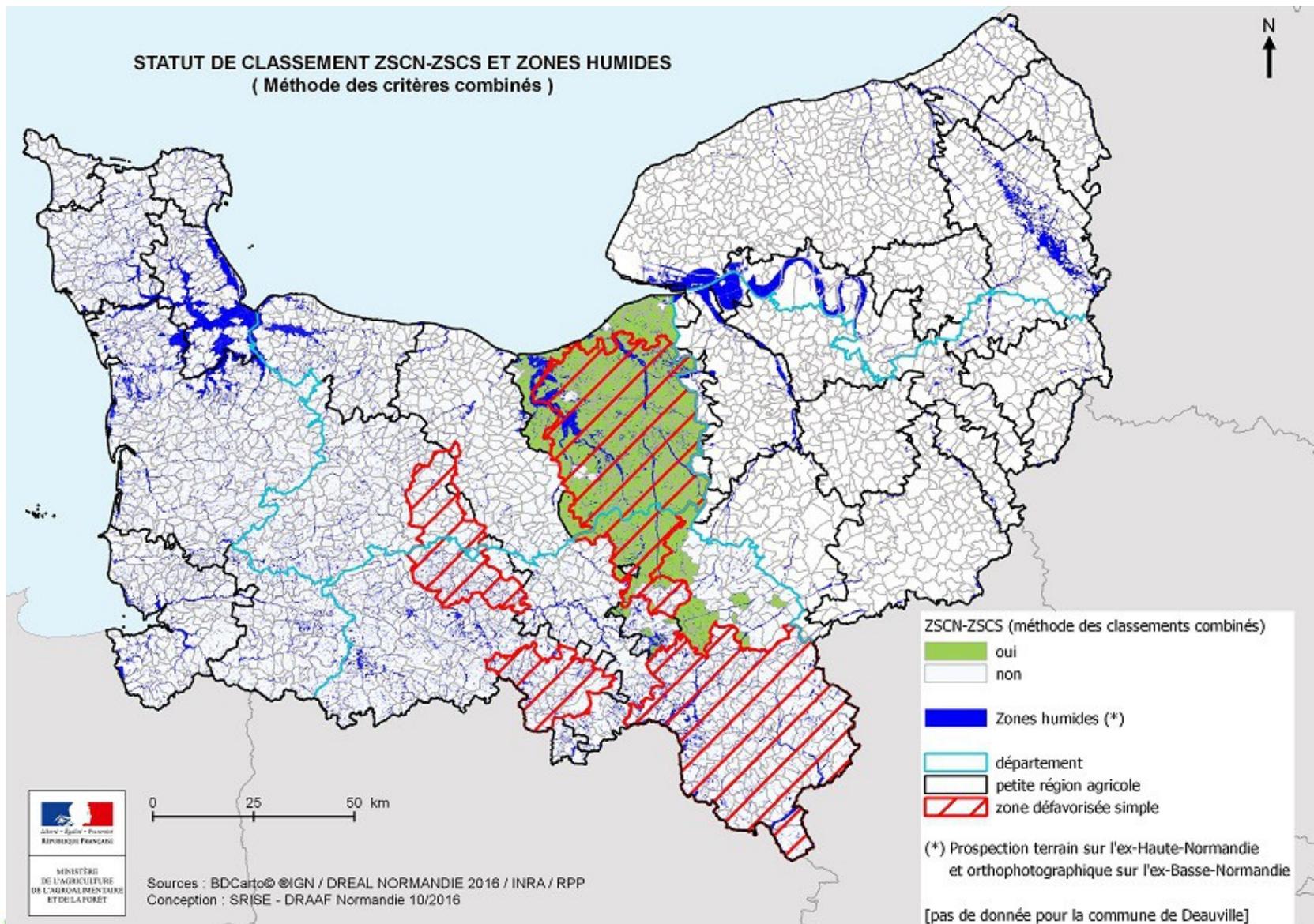
Les propositions identifiées DRAAF et DDT(M) :

- Marais normands et ZH / zone de relais pour oiseaux migrateurs + maintien paysages et de l'agriculture + risque de déprise
- Val d'Orne (ancien périmètre)
- Réserve naturelle de l'Estuaire (HN) / environnement
- Fonds de Vallée (ex : vallées de la Risle, de l'Yton...)
- Étude sur la Normandie des zones avec risque de déprise / RA : âge > 60 ans et succession
- Étude sur la Normandie des zones à fort morcellement du parcellaire / taille moyenne des parcelles

Quelles sont vos propositions ? (zones, critères, priorités)



Les Zones humides en Normandie





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFÈTE
DE LA RÉGION
NORMANDIE

Lexique

EM : état membre
CE : commission européenne
CENHN : conservatoire des espaces naturels de haute-normandie
ZH : zone humide
MNT : modèle numérique de terrain
RPG : registre parcellaire graphique
UGB : unité gros bétail
ZM : zone de montagne
ZDS : zone défavorisée simple
ZHS : zone de handicaps spécifiques
ZSCN : zone soumise à contrainte naturelle
ZSCS : zone soumise à contrainte spécifique
SEGESA : société d'études géographiques, économiques et sociologiques
RRP : référentiel régional pédologique
IGCS : inventaire gestion et conservation des sols
ZD : zone défavorisée
SAU : surface agricole utilisée
PRA : petite région agricole
RA : recensement agricole
SRISE : service régional de l'information statistique et des études





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFÈTE
DE LA RÉGION
NORMANDIE

Merci de votre participation

