

Réseau normand pour le développement des Projets Alimentaires de Territoire



Atelier d'échanges « Elaborer le PAT de son territoire »

*Vendredi 5 juin Rouen
Mardi 9 Juin Saint-LÔ*



PROGRAMME NATIONAL
POUR L'ALIMENTATION
**TERRITOIRES
EN ACTION**





- **Un réseau mis en place par la DRAAF**
- **Rassemblant les acteurs impliqués dans les politiques alimentaires territoriales**
- **En appui au terrain (information, ressources, échanges de pratiques) pour l'élaboration des Projets alimentaires de territoire (PAT)**
- **Mission d'animation déléguée :**
 - **Chambre régionale d'agriculture de Normandie**Appui sur certaines actions :
 - Agence Normande pour la Biodiversité et le développement durable (ANBDD)
 - CREPAN (Comité Régional d'Étude pour la Protection et l'Aménagement de la Nature en Normandie)

Ordre du jour



- **Rappel de la démarche PAT**
- **Tour de table des participants**
 - Interconnaissance
 - Démarches en cours/envisagées
 - Questions posées au regard d'un projet de PAT
- **Présentation de l'AAP PNA Régional**
 - Sabine Julien DRAAF
- **Echanges méthodologiques/expériences**
 - En fonction des questions soulevées
- **Prochaines actualités du réseau**



Le projet alimentaire de territoire : une ambition à partager

Le Projet Alimentaire de territoire



- **Dispositif lancé par le MAA pour développer des systèmes alimentaires durables – LAAF 2014 :**

Alinéa 1 de l'article L1 du Code Rural (LAAF, 2014)

« assurer à la population l'accès à une alimentation sûre, saine, diversifiée, de bonne qualité et en quantité suffisante, produite dans des conditions économiquement et socialement acceptables par tous, favorisant l'emploi, la protection de l'environnement et des paysages et contribuant à l'atténuation et à l'adaptation aux effets du changement climatique »

Le Projet alimentaire de territoire



■ Intègre les priorités du Plan national pour l'alimentation



ORIENTATIONS DU NOUVEAU PNA

3 AXES THÉMATIQUES

JUSTICE SOCIALE

Amélioration de la qualité nutritionnelle et diversification de l'offre alimentaire

Lutte contre la précarité alimentaire

Information du consommateur

Lutte contre le gaspillage alimentaire

ÉDUCATION ALIMENTAIRE

Éducation à l'alimentation de la jeunesse

Mise en valeur du patrimoine alimentaire

2 AXES TRANSVERSAUX

RESTAURATION COLLECTIVE / CNRC

PROJETS ALIMENTAIRES TERRITORIAUX (PAT)

UNE GOUVERNANCE RENFORCÉE ET UNE RECHERCHE ACCRUE DE SYNERGIES

■ S'appuie sur les orientations du Plan National Nutrition Santé : (nouveau PNNS - 2019-2023)

<https://agriculture.gouv.fr/programme-national-pour-lalimentation-2019-2023-territoires-en-action>



- Les PAT sont élaborés de manière concertée à l'initiative des acteurs d'un territoire, ils visent à donner un cadre stratégique et opérationnel à des actions partenariales répondant à des enjeux sociaux, environnementaux, économiques et de santé. L'alimentation devient alors un axe intégrateur et structurant de mise en cohérence des politiques sectorielles sur ce territoire. (Source : [Alimagri](#))

Le Projet Alimentaire de territoire



- **Un projet de territoire articulé autour des problématiques alimentaires**
- **Un projet systémique et transversal**
 - Croisement avec de nombreux enjeux
 - Plusieurs leviers d'action
- **Un projet multi-acteurs**
 - Portage politique et animation
- **Un projet dans la durée**
- **Une reconnaissance nationale**



Elaboration du PAT

**Diagnostic
de
Territoire
partagé**



**Concertation
entre tous
les acteurs
du territoire**



**Définition
d'une
stratégie**

**Validation
(gouvernance)**



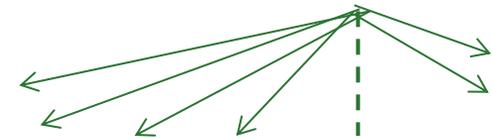
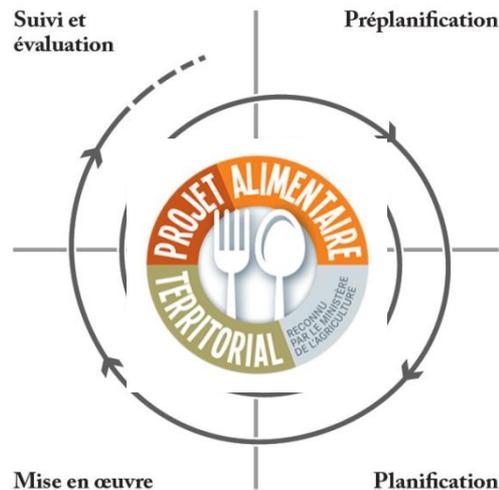
Instance collégiale pour suivre l'avancement du projet
(tout type d'échelle)

**Programme d'actions,
mobilisation des porteurs
de projet**

Rôle du Porteur de projet PAT :

**Impliquer, Mobiliser,
Animer, Coordonner
Analyser, Synthétiser, Formaliser
Communiquer, Fédérer
Orienter, Agir, Accompagner
Evaluer, Valoriser...**

**Pas de schéma type
Adaptation au territoire**



**Articulation avec les autres
politiques du territoire**

**Evaluation – mesures des
impacts (Indicateurs)**





- Quelle place pour la démarche alimentaire dans le paysage local d'actions existantes ?
- Quel rôle donner à la collectivité / la structure porteuse au sein du système d'acteurs ?

<https://pqn-a.fr/2-les-4-incontournables-pour-initier-une-demarche-alimentaire-sur-son-territoire/>

<https://pqn-a.fr/initier-demarche-alimentaire-territoire/>

<http://caprural.org/component/jdownloads/send/33-autres-ressources/1115-sat-carte-de-questionnement-livrables5-20160426>

La gouvernance



- **Peut-être évolutive**
- **Un porteur de projet du PAT**
- **Un comité de pilotage pour porter la réflexion**
- **Une gouvernance structurée pour la mise en œuvre et le suivi**

À voir en fonction des contextes et organisations locales

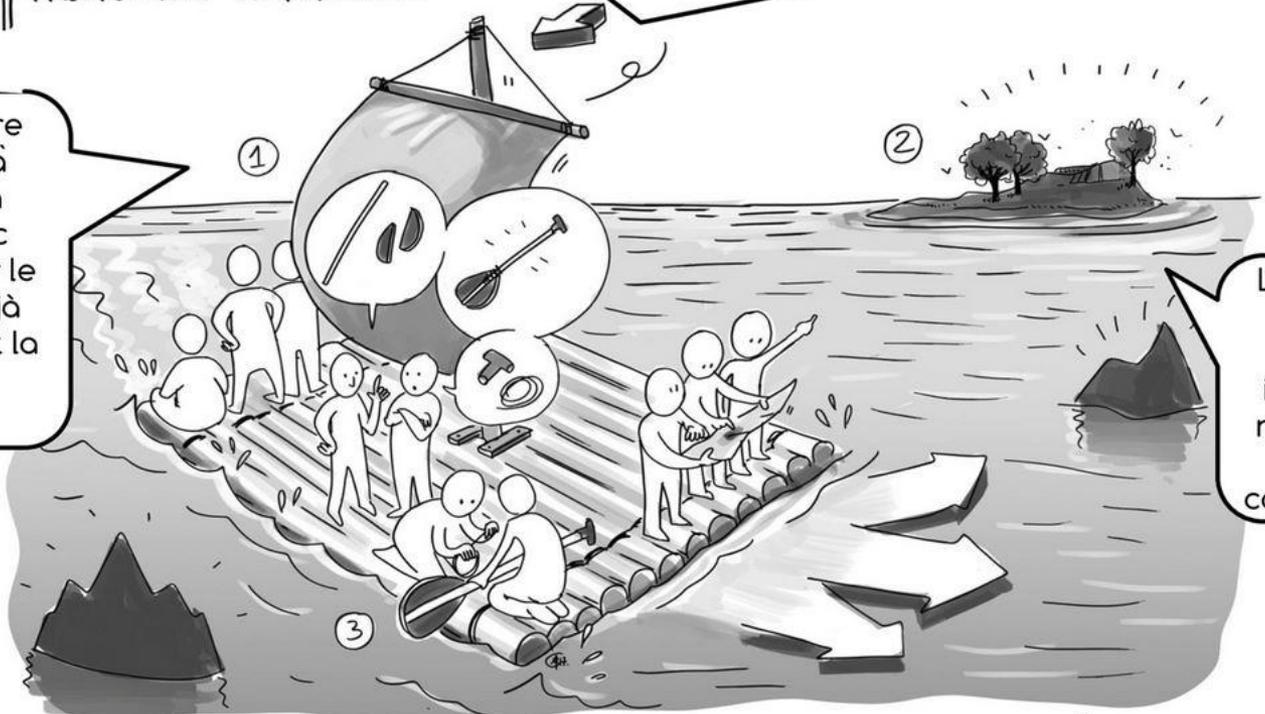
- **Portage politique**
- **Multi-acteurs**
- **Organisation claire : rôle (prise de décision)**
- **Moyens d'animation**



PROSPECTIVE TERRITORIALE

Les acteurs sont tous dans le "même bateau". Ils ont le choix de se laisser porter par le vent, avec les risques encourus, ou bien de piloter et dévier leur trajectoire. Pour cela, une démarche en 3 étapes est mise en œuvre

La première consiste à porter un diagnostic collectif sur le chemin déjà parcouru et la situation actuelle



La deuxième étape consiste à identifier un nouveau cap à suivre collectivement

- ① DIAGNOSTIC ② VISION ③ HYBRIDATION DES CONNAISSANCES ET TRANSITION

Finalement, la troisième étape consiste à déterminer collectivement l'organisation, les méthodes et les outils nécessaires au changement de cap. A chacune de ces étapes, la complémentarité des acteurs leur permet d'hybrider leurs connaissances pour obtenir de meilleurs résultats

La démarche de diagnostic



■ Une étape incontournable du projet

■ Des intérêts multiples

- Etat des lieux du territoire >> outil de connaissance : enjeux – atouts – faiblesses -opportunités
- Cadre d'échanges >> outil de mobilisation :
identification des acteurs - appropriation – vision partagée
- Prospective >> outil d'aide à la décision pour définir des axes stratégiques
Idées – besoins- propositions – initiatives
- Base pour construire des Indicateurs >> outil pour l'évaluation

■ Une méthodologie à définir en fonction de chaque territoire

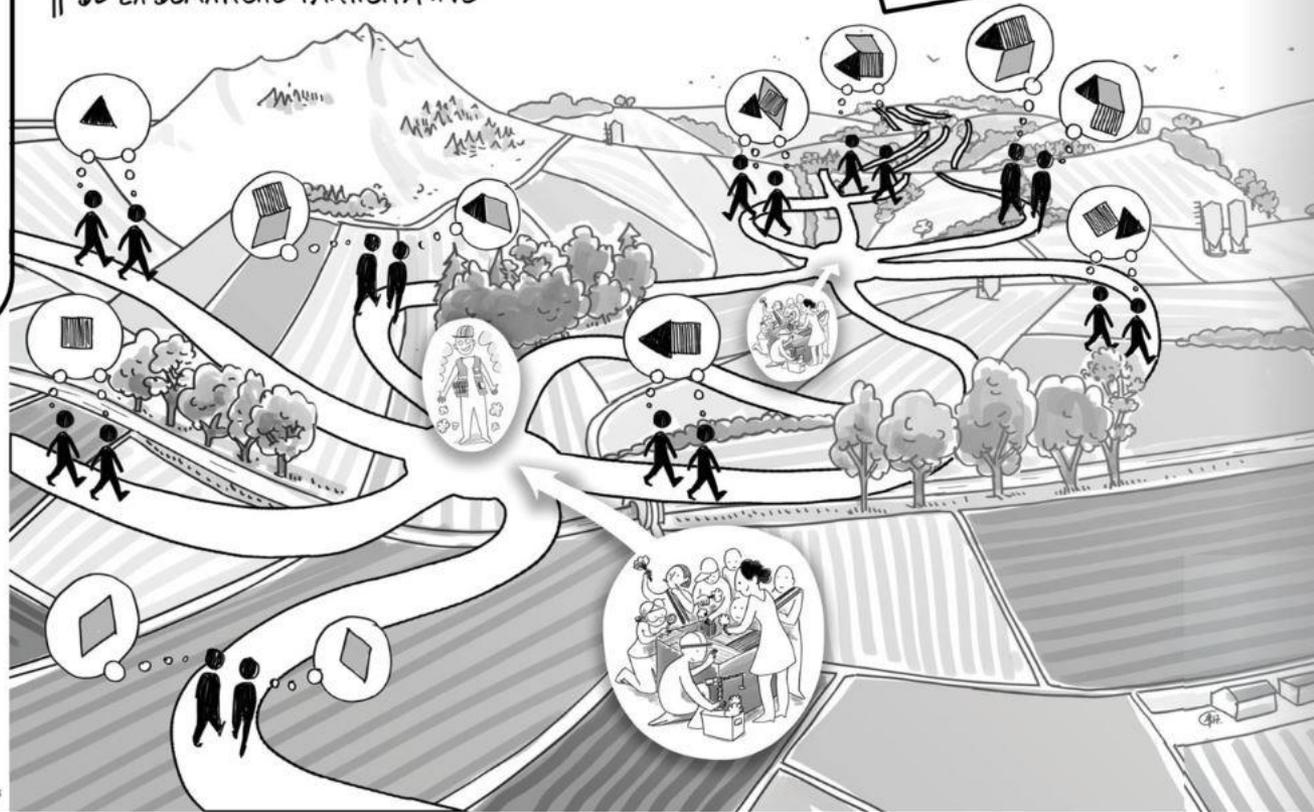
- Quels objectifs (pourquoi ? Pour qui ?)
- Périmètre d'analyse, modalités d'organisation, acteurs mobilisés, données à recueillir
- Poser un cadre de travail clair au départ – moyens humains dédiés



Des acteurs de différents horizons et ayant des représentations très différentes (bulles de pensée) vont être amenés à se rencontrer lors d'un atelier, à l'intersection des chemins. Les échanges de cet atelier vont leur permettre d'hybrider et de faire évoluer leurs représentations respectives

Cela leur permettra également d'accroître la fréquence des intersections des chemins, grâce au développement de leurs réseaux. A chaque nouvelle intersection, les représentations de chacun s'enrichissent de celles des autres. A la première intersection, un facilitateur extérieur est présent. Les acteurs locaux s'autonomisent par la suite

LES EFFETS DE LA DÉMARCHE PARTICIPATIVE



La définition de la stratégie



■ Quels enjeux ou défis ?

■ Quelle vision ?

- **Le souhaitable**, ce qu'il serait idéal de faire, sans limite de moyens théorique. C'est le temps du citoyen ou de l'habitant.
- **Le réalisable**, ce qui est techniquement possible d'engager. C'est le temps de l'ingénierie, humaine et financière.
- **Le réaliste, le prioritaire**. C'est le temps du politique, qui prend la responsabilité d'engager un décision et un budget.
- **Hybridation des connaissances** : Comment faire ? Comment articuler les trois visions au mieux ?

■ Quels objectifs ?

- Spécifiques, Mesurables (indicateurs), attrayants/acceptables, réalistes, phasés dans le temps
- Articulation avec les autres programmes
- Articulation avec autres territoires

Communication sur la vision – Partage de la stratégie

De la concertation à la co-construction



Fédérer : partage des enjeux

-> inter connaissance et intérêt à agir

- dépasser les représentations, les préjugés et les idées reçues.
- création d'une culture commune basée sur ce qui rassemble
- liens entre les différentes approches et réalités du terrain (-> mobilisation des connaissances pour fiabiliser le diagnostic)
- >Des freins inévitables, la remise en question et la transversalité du sujet

Co-construire - Impliquer

- Dans la définition des objectifs
- Dans la définition des actions
- > mobiliser des porteurs de projets pour agir

**Cartographie
des acteurs**

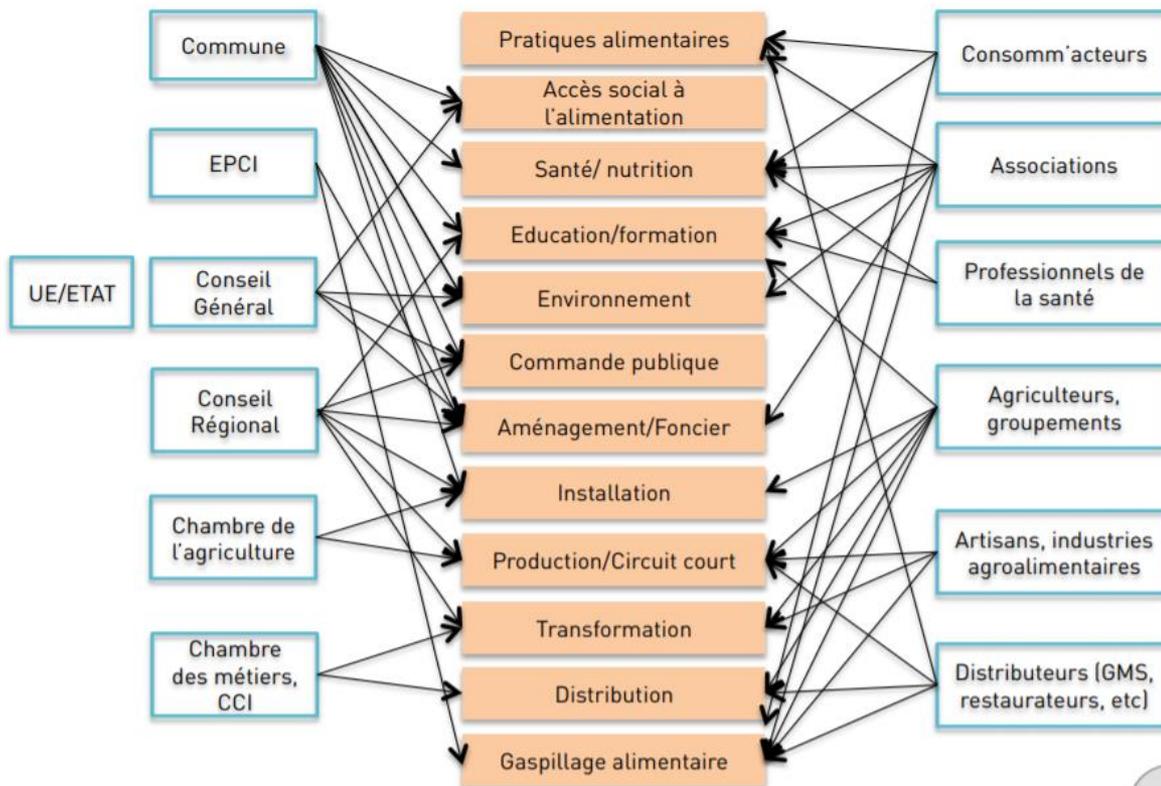
**Modalités
d'animation**

La question de l'implication des citoyens dans la démarche

Mobilisation des acteurs



La modélisation des acteurs d'une politique alimentaire locale offre une vision systémique des leviers d'actions des différents acteurs.

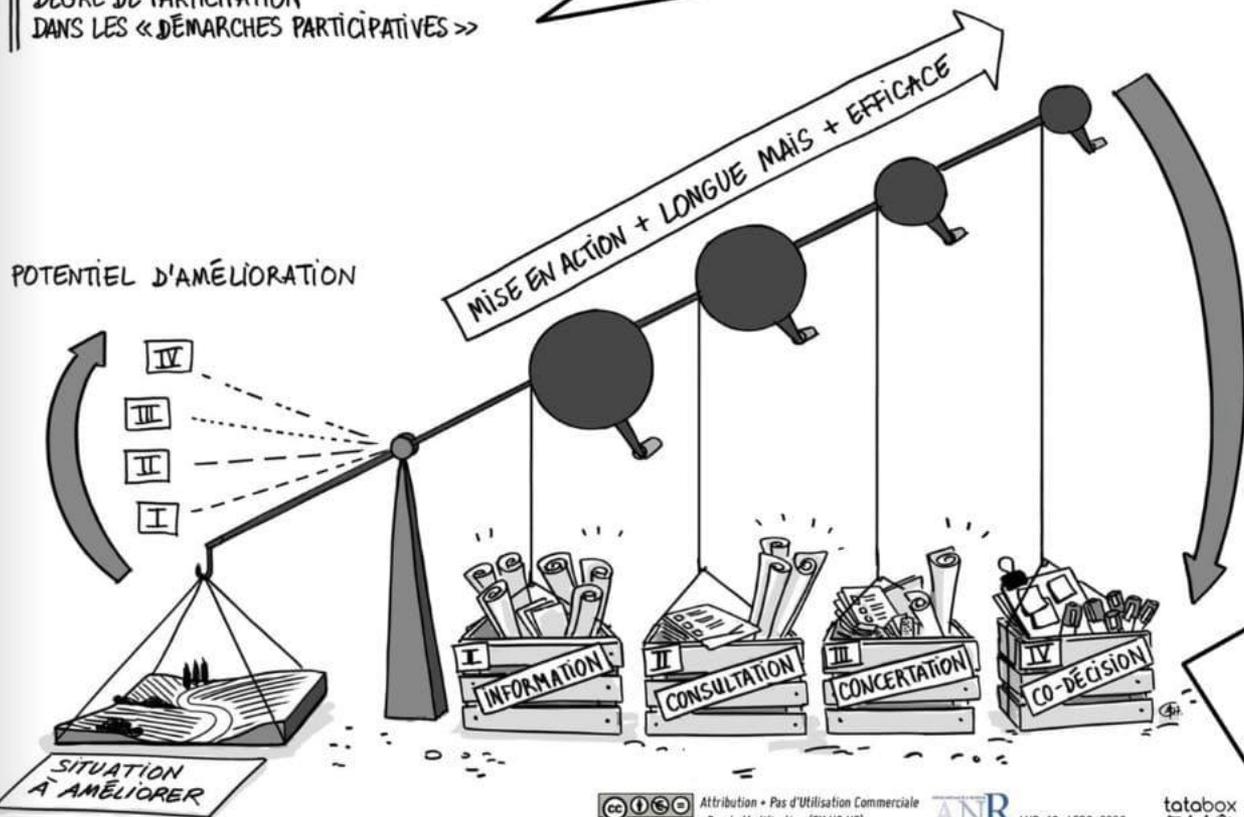


http://draaf.nouvelle-aquitaine.agriculture.gouv.fr/IMG/pdf/Initier_une_gouvernance_alimentaire_territoriale_Guide_a_l_intention_des_collectivites_cle42a16e.pdf



La situation initiale peut être améliorée en adoptant différentes stratégies basées sur différents types de démarches dites « participatives »

DEGRÉ DE PARTICIPATION
DANS LES « DÉMARCHES PARTICIPATIVES »



Les caquettes d'outils sont au sol.
L'utilisation des manivelles permet de mobiliser les outils et d'améliorer la situation de manière :
- plus ou moins importante
- plus ou moins rapide
- plus ou moins coûteuse

Par exemple, les manivelles de grand diamètre permettent d'aller plus vite mais moins haut

CC BY NC ND Attribution • Pas d'Utilisation Commerciale • Pas de Modification (BY NC ND)

ANR ANR-13-AGRO-0006

tatabox

Le programme d'actions



http://rnpat.fr/theme_ressource/deployer-un-pat-par-champ-thematique/



Rn PAT
Réseau national
des Projets Alimentaires Territoriaux

[Le réseau](#) [L'Observatoire OnPAT](#) [Les actualités](#) [Les ressources](#) 



DÉPLOYER UN PAT PAR CHAMP THÉMATIQUE

▼ Economie
alimentaire

▼ Culturel et
gastronomie

▼ Nutrition et santé

▼ Accessibilité
sociale

▼ Environnement

▼ Aménagement et
urbanisme

Programme à construire avec les porteurs de projet : penser dès l'amont aux indicateurs d'évaluation et aux modalités de suivi

PAT - Besoins en financements



Pour conduire le projet alimentaire de territoire : appui à la démarche stratégique portée une structure pilote (EPCI)

- Sensibiliser et mobiliser : cartographie des acteurs /communication
- Co-construire et mettre en œuvre la stratégie : Réalisation de diagnostics de l'agriculture et de l'alimentation/expertise /concertation
- Piloter la stratégie et le plan d'action : animation/coordination de la gouvernance
- Evaluer

Pour la mise en œuvre opérationnelle des actions sur les différents champs en lien avec l'alimentation

Par les différents porteurs de projets dont les collectivités

- Études de faisabilité
- Animation technique de projet (fonctionnement),
Animation du pilotage
- Investissements matériels
- Investissements immatériels (ex : communication)



Financer la démarche de PAT



■ Etat : Plan national pour l'alimentation

- AAP PNA national + AAP PNA régional
- <http://draaf.normandie.agriculture.gouv.fr/Appels-a-projets,146>

■ Programme de développement rural - Région Normandie

- AAP mesure 16. 4 Mise en œuvre et développement de coopération
- <https://aides.normandie.fr/creation-developpement-et-promotion-des-circuits-courts-et-des-marches-locaux-cofinance-par-le>

■ Région + fonds européens FEADER : Leader

■ Conseils départementaux

■ Banque des territoires

■ Financements des actions

- -> politiques sectorielles : ex : politique agricole de la Région
- -> politiques spécifiques : ex : ESS

<http://draaf.normandie.agriculture.gouv.fr/Atelier-quels-financements-pour-un>

Points de vigilance/construction du PAT



- **Transversalité** - Mobilisation des partenaires
- **Volonté politique** : implication proactive et des élus et techniciens de la structure porteuse et **gouvernance multi-acteurs avec règles claires**
- **Diagnostic en continu** et étayé : tenir compte de l'existant- évaluer les actions passées
- Organiser les **démarches participatives** en fonction des publics
- Formaliser discours politique, **stratégie** et programme d'actions (**Avoir une vision** et intérêt d'engager quelques actions pilotes)
- Forme de la gouvernance dans la conduite du projet
- **Communiquer** régulièrement



■ <http://rnpat.fr/la-banque-de-ressources/>



Rn PAT

Réseau national
des Projets Alimentaires Territoriaux

Le réseau L'Observatoire OnPAT Les actualités Les ressources 



ELABORER UN PAT

▼ S'acculturer

▼ Organiser la
maîtrise d'ouvrage

▼ Construire la
gouvernance

▼ Réaliser le
diagnostic agricole et
alimentaire

▼ Co-construire la
stratégie alimentaire

▼ Formaliser la
stratégie et le
programme d'actions

▼ Déployer son PAT
par thématique

+ ressources par champ thématique

Accompagner et outiller les acteurs des PAT :

La banque de ressources - Exemples

Banque de ressources

Elaborer un PAT



Une démarche d'élaboration de PAT (RnPAT) *Outil méthodo*



Financer un PAT

Construire une stratégie de financement des PAT (RnPAT) *Outil méthodo*



Réalisation d'un diagnostic agricole et alimentaire : la grille d'analyse des territoires (FNAB) *Outil méthodo*



Accompagner et outiller les acteurs des PAT :

La banque de ressources - Exemples

Banque de ressources

Déployer le PAT

Champ « Economie alimentaire »,
Action resto co : **Les mesures de la loi EGALim concernant la resto co**
(CNRC)

Outil « réglementaire »



Champ « Economie alimentaire »,
Action dvpt CC : **logicoût – Calcul du coût logistique**

Outils d'aide à la décision et opérationnels



Champ « Aménagement et urbanisme »,
Action protection/mise à dispo du foncier :
Convertisseur alimentaire (Basic & Terres de lien)

Outil d'aide à la décision



Actions du réseau régional en 2020

Panorama des PAT de Normandie

Situation au 1/01/2020



-  PAT en émergence
-  Diagnostic en cours
-  Stratégie arrêtée
-  Pas de PAT mais des actions engagées

Démarches retenues AAP national :

Communauté d'agglomération du Havre (2017), Métropole de Rouen (2018), Pôle métropolitain Caen (2019)

Démarches soutenues AAP Région 2019 (réalisation de diagnostic) :

St Lo Agglo, Coutances Mer et Bocage, Lisieux Agglo, Seine Normandie Agglo, Bernay Intercom, Parc du Perche

Les actions 2020 : accompagner les acteurs de PAT



■ Ateliers d'échanges :

- Un atelier prévu en septembre/ une réunion plénière en décembre

■ Mise en place d'une Lettre d'information

- Construire un PAT : ressources méthodologiques utiles, info sur les financements...
- Zoom sur la Normandie : où en sommes-nous ? Pour s'inspirer : Retours d'expérience sur le territoire normand
- Ça peut servir : relais d'infos, ouvrages, formations utiles
- Agenda : RDV du réseau régional ou autres rencontres utiles



■ Mise en relation avec des territoires engagés

- Un annuaire des territoires normands engagés dans un PAT + une carte

■ Suivi des PAT - Capitalisation sur les actions en lien avec le RnPAT

➔ **Centralisation des ressources sur le site de la DRAAF**

<http://draaf.normandie.agriculture.gouv.fr/Construire-un-pAT>

Besoin d'info/d'appui



👉 **Pilote du réseau**

DRAAF : Sabine JULIEN 02.31.24.99.63

sabine.julien@agriculture.gouv.fr

👉 **Animation**

Chambre d'agriculture : Valérie GENOUVILLE 02 35 59 47 21

valerie.genouville@normandie.chambagri.fr